



## Ein Sofortprogramm für klimafreundliche Häuser

**Damit der Gebäudesektor bis 2045 klimaneutral wird, braucht es viel Geld vom Staat, klares Ordnungsrecht, höhere CO<sub>2</sub>-Preise und soziale Ausgleichsmaßnahmen. Agora Energiewende und die Stiftung Klimaneutralität schlagen deshalb ein umfassendes Maßnahmenpaket vor, mit dem die soziale Wärmewende gelingen kann.**

**Berlin, 10. Juni 2021.** Die neuen Klimaziele der Bundesregierung verlangen im Gebäudebereich deutlich mehr Tempo als bisher: 5,5 Millionen Tonnen CO<sub>2</sub> muss die Bundesrepublik jedes Jahr laut der Novelle des Klimaschutzgesetzes in diesem Bereich einsparen. Damit der Treibhausgasausstoß von Häusern in Deutschland bis 2045 auf null sinkt, muss dieser bereits bis 2030 nahezu halbiert werden. Um den hierfür nötigen Umbau zu einem klimaneutralen Heiz- und Wärmesystem sozialverträglich sicherzustellen, schlagen Agora Energiewende und die Stiftung Klimaneutralität ein Sofortprogramm vor, mit dem die Sanierungsgeschwindigkeit erhöht, der Markthochlauf von Wärmepumpen beschleunigt, grüne Fern- und Nahwärmenetze ambitioniert ausgebaut werden und gleichzeitig für einen sozialen Ausgleich der Kosten gesorgt wird.

„2020 hat der Gebäudesektor als einziger Bereich sein Klimaziel verfehlt und auch für 2021 ist eine Verfehlung wahrscheinlich. Wir brauchen deswegen gleich zu Beginn der neuen Legislaturperiode eine klare Strategie für Klimaneutralität im Gebäudesektor, die einen Interessensausgleich zwischen den Akteurinnen und Akteuren organisiert und wirksame Maßnahmen für eine CO<sub>2</sub>-freie Wärme enthält“, sagt Dr. Patrick Graichen, Direktor von Agora Energiewende. Rainer Baake, Direktor der Stiftung Klimaneutralität, bekräftigt: „Die Sanierungswelle lostreten, Wärmepumpen in die Ein- und Mehrfamilienhäuser und in den Ballungsgebieten die grüne Nah- und Fernwärme ausbauen – das sind die Grundpfeiler der Klimapolitik für den Gebäudesektor.“ Die Regierung müsse sowohl die Standards für energetische Sanierungen als auch die Förderprogramme im Gebäudebereich konsequent auf das Klimaneutralitätsziel 2045 ausrichten. „Klimaneutralität bedeutet das absehbare Ende von fossilen Heizanlagen. Da muss sich die Regierung ehrlich machen und das Enddatum 2024 für neue Öl- und Gaskessel in Ein- und Zweifamilienhäusern gesetzlich verankern“, sagt Baake.

Dem Vorschlag beider Klimaorganisationen zufolge soll die Zahl der Gas- und Ölkessel schrittweise verringert werden; ab sofort soll es keine Förderung mehr für mit fossilen Brennstoffen betriebene Heizungen geben, ab spätestens 2024 sollen diese nicht mehr in Neubauten eingebaut werden. Das Einbauverbot gilt ab dann auch für Ein- und Zweifamilienhäuser im Bestand. Zugleich soll das Fördervolumen für energetische Gebäudesanierungen auf zwölf Milliarden Euro jährlich verfünffacht werden.

### Pressekontakte

**Dr. Jahel Mielke**

**Leiterin Kommunikation**

E: [jahel.mielke@agora-energiewende.de](mailto:jahel.mielke@agora-energiewende.de)

M: +49 151 27 65 61 96

**Michael Schroeren**

**Leiter Medien, Stiftung Klimaneutralität**

E: [presse@stiftung-klima.de](mailto:presse@stiftung-klima.de)

M: +49 157 92 34 35 84



Außerdem sollen Mieterinnen und Mieter möglichst schon ab 2023 vollständig vom CO<sub>2</sub>-Preis entlastet werden. „Sowohl klimapolitisch als auch sozialpolitisch gilt: CO<sub>2</sub>-Preis rauf, Strompreis runter – und die höheren CO<sub>2</sub>-Kosten nicht den Mieterinnen und Mietern anlasten, sondern als Anreiz bei den Vermietenden belassen. Denn die haben es in der Hand, in eine neue, CO<sub>2</sub>-arme Heizung oder eine gute Dämmung zu investieren“, sagt Graichen.

Beide Organisationen fordern zudem die Einführung einer verbindlichen, strategischen Wärmeplanung für Kommunen. Damit kann vor Ort gesteuert werden, wo der Einsatz von Wärmepumpen sinnvoll ist oder ob ein Haus an die Fern- beziehungsweise Nahwärmeinfrastruktur angeschlossen werden sollte.

### **Der Weg zum klimaneutralen Heiz- und Wärmesystem**

Ein ausgewogener Instrumentenmix ist den beiden Organisationen zufolge der Schlüssel für den sozialverträglichen Umbau hin zu einem klimaneutralen Heiz- und Wärmesystem.

#### **1. Die Sanierungsrate erhöhen mit neuen Energiestandards und konsequenter Förderung**

Agora Energiewende und die Stiftung Klimaneutralität setzen in ihren Vorschlägen auf klare Klimaschutz-Anreize für Hauseigentümer:innen durch Förderprogramme nach dem „Fordern und Fördern“-Prinzip. So sollen in Zukunft sowohl höhere Gebäudeenergiestandards gelten („Fordern“) als auch die Einhaltung dieser Verpflichtung vom Staat großzügig und konsequent unterstützt werden („Fördern“). Mit einer Fördersumme von rund zwölf Milliarden Euro jährlich soll die energetische Sanierungsrate von bislang unter 1 Prozent auf 1,6 Prozent angehoben werden.

#### **2. Wärmepumpen wettbewerbsfähig machen mit steigendem CO<sub>2</sub>-Preis und sinkendem Strompreis**

Ein starker CO<sub>2</sub>-Preis ist ebenfalls wichtiger Bestandteil des vorgeschlagenen Instrumentenmix. Dieser soll bis 2025 auf mindestens 80 Euro je Tonne steigen. „Aktuell sind allein die Steuern, Abgaben und Umlagen auf jede Kilowattstunde Strom knapp vier Mal so hoch wie der Preis für Erdgas. Da ist der Wettbewerbsnachteil der elektrischen Wärmepumpe offensichtlich“, sagt Stiftungs-Direktor Baake. Neben einer Neuordnung von Abgaben und Umlagen auf den Strompreis, fordern die Organisationen mit den Einnahmen aus der CO<sub>2</sub>-Bepreisung die EEG-Umlage auf null Cent abzusenken. Baake: „So erreichen wir zwei Dinge auf einmal: Erstens wird Strom billiger und entlastet die Haushalte sozial gerecht von steigenden CO<sub>2</sub>-Preisen. Zweitens verhilft das der Wärmepumpe zum Durchbruch, die sich mit sinkenden Stromkosten gegenüber der fossilen Heizungsanlage durchsetzen kann.“

#### **Pressekontakte**

**Dr. Jahel Mielke**

**Leiterin Kommunikation**

E: [jahel.mielke@agora-energiewende.de](mailto:jahel.mielke@agora-energiewende.de)

M: +49 151 27 65 61 96

**Michael Schroeren**

**Leiter Medien, Stiftung Klimaneutralität**

E: [presse@stiftung-klima.de](mailto:presse@stiftung-klima.de)

M: +49 157 92 34 35 84



### 3. Sozialen Ausgleich schaffen

Damit der Anreiz der CO<sub>2</sub>-Bepreisung, ein Haus klimafreundlich zu sanieren, auch in Mietshäusern wirkt, fordern die beiden Organisationen, das Dilemma zwischen Mietenden und Vermietenden aufzulösen: Mietende können nicht darüber entscheiden, ob ihr Haus gedämmt oder mit klimafreundlicher Heizung warm wird. Sie tragen aber die Kosten, wenn das Heizen mit Öl oder Gas künftig teurer wird. Für Vermietende hingegen rechnet sich ein klimafreundlicher Umbau oft schlichtweg nicht. „Mit der Einführung von Warmmieten entsteht bei Vermieterinnen und Vermietern der Anreiz, ein Gebäude klimafreundlich zu sanieren. Denn dann profitieren sie von den Kosteneinsparungen durch klimafreundlicheres und – mit neuen Fenstern oder durch Dämmung – effizienteres Heizen“, erklärt Graichen. Ab 2023 dürfe der CO<sub>2</sub>-Preis nicht mehr auf Mietenden umgelegt werden. Neben einem Rückerstattungsanspruch müsse daher bis zum Ende der nächsten Legislaturperiode eine Warmmieten-Option geschaffen werden. „Wir wollen einen klimaneutralen Gebäudebestand, in dem man gerne wohnt. Und das muss sozial gerecht geschehen“, sagt Graichen.

### 4. Eine strategische kommunale Wärmeplanung

Bislang werden in Deutschland jährlich etwa 800.000 Heizkessel erneuert. Bisher sind dies vor allem Öl- und Gaskessel – in Zukunft werden stattdessen in erster Linie Wärmepumpen eingebaut. Damit Deutschland bis 2045 klimaneutral ist, müssen bis 2030 sechs Millionen und bis 2045 vierzehn Millionen Wärmepumpen eingebaut sein. Die übrigen gut 40 Prozent der Häuser müssen an grüne Nah- und Fernwärmenetze angeschlossen werden. „Neben Förderprogrammen und starkem CO<sub>2</sub>-Preis brauchen wir auch eine intelligente kommunale Wärmeplanung“, sagt Agora-Direktor Graichen. „Größere Kommunen und Städte müssen ihren lokalen Gegebenheiten entsprechend festlegen, welche Häuser künftig an die Wärmeversorgung angeschlossen werden und wo der Einsatz von Wärmepumpe im gedämmten Haus in Frage kommt.“ So könne der Ausbau der Nah- und Fernwärme gezielt vorangetrieben und der Ersatz von mit fossilen Brennstoffen betriebenen Heizungssystemen strategisch geplant werden.

### Mehr Tempo bei der Wärmewende

„Je länger die Regierung wartet, desto größer wird die Belastung für Hausbewohnerinnen und -bewohner. Jede weitere Verzögerung verteuert das Erreichen des Klimaschutzziels und erhöht das Risiko sozialer Verwerfungen. Nur wenn Dämmung oder Erneuerung der Heizungsanlage schon heute mit dem Ziel der Klimaneutralität vereinbar sind, werden Fehlinvestitionen vermieden“, sagt Rainer Baake. „Wir brauchen dringend einen Fahrplan für die soziale Wärmewende in Richtung Klimaneutralität, damit endlich Bewegung in den klimaverträglichen Umbau der Häuser kommt“, sagt Patrick Graichen und mahnt, dabei den sozial gerechten Ausgleich der Interessen aller Beteiligten vom Staat über die Wohnungswirtschaft bis hin zu Mietenden im Blick zu behalten. Denn bezahlbarer,

#### Pressekontakte

**Dr. Jahel Mielke**

**Leiterin Kommunikation**

E: [jahel.mielke@agora-energiewende.de](mailto:jahel.mielke@agora-energiewende.de)

M: +49 151 27 65 61 96

**Michael Schroeren**

**Leiter Medien, Stiftung Klimaneutralität**

E: [presse@stiftung-klima.de](mailto:presse@stiftung-klima.de)

M: +49 157 92 34 35 84



energetisch sanierter Wohnraum für alle Einkommensgruppen müsse mit Klimaneutralität 2045 im Einklang stehen.

Die Politikempfehlungen basieren auf dem 99-seitigen Gutachten „Agenda Wärmewende 2021“, welches das Öko-Institut gemeinsam mit dem Hamburg Institut für Stiftung Klimaneutralität und Agora Energiewende erstellt haben. Das Gutachten steht zum kostenlosen Download unter [www.stiftung-klima.de](http://www.stiftung-klima.de) und [www.agora-energiewende.de](http://www.agora-energiewende.de) zur Verfügung.

Zusätzlich zum gemeinsamen Gutachten stellt Agora Energiewende heute die Publikation „Ein Gebäudekonsens für Klimaneutralität. 10 Eckpunkte wie wir bezahlbaren Wohnraum und Klimaneutralität 2045 zusammen erreichen“ vor. Auf 40 Seiten schlägt Agora ein konkretes Maßnahmenpaket vor, das einen Interessensausgleich zwischen den Akteurinnen und Akteuren aus Wirtschaft, Mieter:innen, Staat und Zivilgesellschaft berücksichtigt. Die Publikation steht mit anschaulichen Graphiken unter [www.agora-energiewende.de](http://www.agora-energiewende.de) zum Download bereit.

Stiftung Klimaneutralität hat die wichtigsten Vorschläge auf Basis des gemeinsamen Gutachtens in einem Übersichtspapier zusammengefasst, das unter [www.stiftung-klima.de/themen/gebaeude/waermewende/](http://www.stiftung-klima.de/themen/gebaeude/waermewende/) zum Download bereit steht.

Am 17.6.2021 stellen die beiden Organisationen zusammen mit Agora Verkehrswende eine die Sektoren Energiewirtschaft, Verkehr, Gebäude, Industrie und Landwirtschaft umfassende Veröffentlichung auf der Bundespressekonferenz vor. Darin sind Politikempfehlungen für die kommende Legislaturperiode für sämtliche Bereiche enthalten.

### Über Agora Energiewende

Agora Energiewende erarbeitet wissenschaftlich fundierte und politisch umsetzbare Wege, damit die Energiewende gelingt – in Deutschland, Europa und im Rest der Welt. Die Organisation agiert unabhängig von wirtschaftlichen und parteipolitischen Interessen und ist ausschließlich dem Klimaschutz verpflichtet.

### Über die Stiftung Klimaneutralität

Die Stiftung Klimaneutralität hat im Juli 2020 in Berlin ihre Arbeit aufgenommen. Ihr Ziel ist es, Wege zur Klimaneutralität aufzuzeigen. Sie entwickelt in enger Kooperation mit anderen Denkfabriken sektorübergreifende Strategien für ein klimagerechtes Deutschland. Auf der Basis von guter Forschung will die Stiftung informieren und beraten – jenseits von Einzelinteressen.

#### Pressekontakte

**Dr. Jahel Mielke**

**Leiterin Kommunikation**

E: [jahel.mielke@agora-energiewende.de](mailto:jahel.mielke@agora-energiewende.de)

M: +49 151 27 65 61 96

**Michael Schroeren**

**Leiter Medien, Stiftung Klimaneutralität**

E: [presse@stiftung-klima.de](mailto:presse@stiftung-klima.de)

M: +49 157 92 34 35 84